

浙江省财政厅关于加强浙江省公务机票购买管理有关事项的通知

浙财采监〔2014〕27号

各市、县（市、区）财政局（宁波不发），省级各预算单位：

为贯彻落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，规范公务机票购买行为，根据财政部、中国民用航空局《关于加强公务机票购买管理有关事项的通知》（财库〔2014〕33号）、《关于加强公务机票购买管理有关事项的补充通知》（财库〔2014〕180号）、省财政厅《关于印发浙江省机关工作人员差旅费管理规定的通知》（浙财行〔2014〕10号）和省财政厅、省外办《关于印发浙江省因公临时出国经费管理规定的通知》（浙财行〔2014〕30号）精神，及政府采购相关制度规定，现就加强我省公务机票购买管理有关事项通知如下：

一、公务机票购买管理内容

1. 购买原则。各级机关、事业单位和团体组织工作人员，以及使用财政性资金购买公务机票的其他人员（以下简称购票人），国内出差、因公临时出国购买机票，应当按照厉行节约和支持本国航空事业发展的原则，优先购买通过政府采购方式确定的我国航空公司（以下简称国内航空公司）航班优惠机票。涉密人员可不纳入公务机票购买管理范围。

因公临时出国时，购票人应当选择直达目的地国家（地区）的国内航空公司航班出入境，没有直达航班的，应当选择国内航空公司航班到达的最邻近目的地国家（地区）进行中转。因中转一次以上（不含一次）等特殊原因确需选择非国内航空公司航班，以及因最临近目的地国家（地区）中转需办理过境签证而选择其他邻近中转地的，应当填写《乘坐非国内航空公司航班和改变中转地审批表》（附件1），事先报经本单位外事（或人事）和财务部门审批同意。

2. 购买价格。公务机票服务的政府采购已由财政部统一组织完成，国内航空公司按政府采购合同约定给予公务机票价格优惠，各级政府共享采购结果。对于

市场折扣机票，各航空公司按国内、国际机票各航班舱位的折扣票价基础上再给予 9.5 折优惠；对于市场全价机票，则分别给予全价机票价的 8.8 折、8.5 折优惠。购票人应当尽可能选择低价机票，原则上不得购买全价机票。

政府采购机票优惠率的变动情况，将在政府采购机票管理网站（www.gpticket.org）上发布。

3. 购买渠道。购票人可直接使用公务卡在政府采购机票管理网站为本人或其他公务人员购买机票，也可以通过具备中国民航机票销售资质的各航空公司直销机构或机票销售代理机构，使用公务卡或银行转账方式为本人或其他人员购买机票。此外，还可以购买市场上**公务机票销售渠道外**低于政府采购优惠票价的**国内航空公司航班机票**，但必须从各航空公司官方网站或者政府采购机票管理网站下载保留出行日期机票**市场价格截图**等书面材料，证明其低于购票时点的政府采购优惠票价。

使用公务卡购票的，应当提前在政府采购机票管理网站进行公务卡注册或通过电话方式注册，且需保证出行公务人员持有的公务卡必须开通且在有效期内。注册时，需输入公务出行人员的姓名、身份证号、公务卡发卡行名称信息，相关系统会将此信息提供给中国银联系统，中国银联系统据此与发卡银行相关系统进行公务人员身份信息验证。使用银行转账方式购票的，需要在支票、汇票等票据上标注资金用途为“公务机票购票款”，填写的单位名称应与系统记录的单位名称一致。

4. 报销管理。**各级预算单位要严格公务机票报销管理，购买国内航空公司航班机票的，应当以标注有政府采购机票查验号码的《航空运输电子客票行程单》作为报销凭证；**购买非国内航空公司航班机票的，应当以相关有效票据作为报销凭证，并附经本单位外事（或人事）和财务部门出具审核意见的审批表。购票人报销政府采购机票销售渠道购买的机票退票手续费时，可以用各航空公司或机票销售代理机构出具的退款单据作为报销凭证；报销购买市场低价机票的费用时，应当提供低于政府采购优惠票价的证明材料。

单位财务人员如需对购票单位、购票时间及购票价格等信息进行核实的，可登陆政府采购机票管理网站按查验号码查询。

二、相关工作

1. 省级预算单位从 2015 年 1 月 1 日起开始实施公务机票购买管理改革。各市、县（市、区）应当于 2015 年年底前全面推行实施，具体实施时间由各地自行确定，并报省财政厅备案。

2. 省级各预算单位须将本单位名称全称、组织机构代码等单位基本信息，在 12 月 31 日前按规定格式（相关资料报送格式可通过政府采购机票管理网站首页“预算单位信息报送”栏目查询）提供给省财政厅采监处，由省财政厅统一上报至中国民用航空局清算中心。在公务机票购买管理改革实施期间，若涉及上述基本信息变更的，预算单位须及时将本级单位信息变更情况报送给省财政厅采监处。

各地预算单位的初始基本信息和变更情况，由同级财政部门统一报至中国民用航空局清算中心。

3. 凡取得企业法人营业执照（经营范围包含航空客运销售代理业务），具备《中国民用航空运输销售代理业务的资格认可证书》、《国际航空运输协会认可资质证书》等条件的机票销售代理机构，均可向民航局清算中心提出申请代理销售公务机票，相关申请流程可通过政府采购机票管理网站首页的《政府采购机票购买常见问题解答》栏目查询。

各市、县（市、区）财政部门应关注本地代理机构的布局情况，可自行与民航局清算中心协调并及时补充代理机构，确保辖区内要有合适数量的代理机构，以保证公务人员购买公务机票的渠道畅通。

4. 为保证只有公务人员才能购买政府采购机票优惠价格，必须对公务人员身份进行验证，需要建立其公务卡发卡银行与中国民航局清算中心、中国银联股份有限公司间的公务人员公务卡验证渠道。

目前，中央单位公务卡发卡银行工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、交通银行、招商银行、光大银行、中信银行、邮政储蓄银行、浦发银行，均已完成验证接口开发工作，省级预算单位公务卡发卡行均在上述中央单位公务卡发卡银行之内，因此省级单位无须再做验证接口开发工作，省级单位的公务人员从 2015 年 1 月 1 日起可凭公务卡在政府采购机票管理网站购买机票。各地的公务卡

发卡银行若也在上述中央单位公务卡发卡银行之列，则无需再做接口开发；若不在上述银行之列，则需尽快协调相关银行进行系统接口的立项和开发工作，按中国银联制定的“公务卡持卡人身份验证技术方案”，于 2015 年上半年完成系统开发以及与中国银联、民航局清算中心的联调联试工作，确保各市、县（市、区）级公务卡数据验证接口相关功能于 2015 年底前正式上线运行。相关工作可参考财政部国库司发送给发卡银行开发数据接口的工作通知（附件 2）。

三、其他事项

1. 公务机票购买管理改革实施后，各预算单位购票人应按相关要求和流程购票。省财政厅将会同省外办、省审计厅等部门对因公临时出国机票购买情况适时组织联合检查；各级审计部门在对因公临时出国经费管理使用情况进行审计时，各部门单位应当提供乘坐非国内航空公司航班审批表等机票购买活动的资料及经费管理使用资料。

2. 各航空公司航班市场票价和政府采购优惠票价，预算单位基础信息表、公务卡注册流程，公务机票购买操作手册，以及国内航空公司和机票销售机构名录等内容，详见政府采购机票管理网站。

3. 中国民用航空局清算中心具体承担公务机票购买的相关执行工作，统一与各航空公司、机票销售机构签订服务合同，协调处理各中央预算单位和地方财政部门书面反映的航空公司执行优惠率、机票销售机构履行服务承诺等方面的问题，定期向各级财政部门报送公务机票购买执行情况。

4. 执行中如有问题或建议，请及时与省财政厅采监处联系。联系电话：0571-87058424。

附件：1. 乘坐非国内航空公司航班和改变中转地审批表

2. 关于开发公务卡验证数据接口有关问题的通知

浙江省财政厅

2014 年 12 月 19 日

附件 1

乘坐非国内航空公司航班和改变中转地审批表

编号： 填表日期： 年 月 日

团组名称			
组团单位		团员人数	
出访国家（地区）		出访时间	
乘坐航班			
选择非国内航空公司航班原因，或者改变最邻近目的地国家（地区）中转地原因			
外事（或人事）部门审核意见	审核人： 审核日期： 年 月 日		
财务部门审核意见	审核人： 审核日期： 年 月 日		

附件 2

财库便函〔2014〕230 号

关于开发公务卡验证数据接口有关问题的通知

中国银联、中央财政国库集中支付代理银行相关部门：

按照财政部 中国民用航空局印发的《关于加强公务机票购买管理有关事项的通知》（财库〔2014〕33 号）要求，中央预算单位从 2014 年 6 月 1 日起开始实施公务机票购买管理改革。为进一步优化公务卡购票程序，方便公务人员购票，需要开发公务卡验证数据接口，请你单位配合做好相关工作。现就有关事宜通知如下：

一、数据接口的主要内容

为保证只有公务人员才能享受政府采购机票优惠价格，经商中国民用航空局、中国银联股份有限公司相关部门，拟建立公务机票购买的公务卡验证渠道。相关流程为：公务人员通过政府采购机票管理网站或公务机票销售机构购票时，提供公务出行人员的姓名、身份证号、公务卡发卡行信息，相关系统将此信息提供给中国银联系统，中国银联系统据此与代理银行相关系统进行公务人员身份信息验证。

二、有关工作要求

由于时间紧急，请各单位尽快启动系统接口开发的立项工作，按中国银联制定的“公务卡持卡人身份验证技术方案”（见附件）要求，于8月5日前完成本单位系统开发工作，8月5日至8月19日前，完成与中国银联、中国民用航空局清算中心系统的联调测试工作，保证相关功能于8月20日正式上线运行。

各单位在系统开发与联调测试中的有关问题，请及时与有关单位联系。联系人：中国银联产品与创新部马天舒，电话 021-38994073；中国民用航空局清算中心王晶，电话 010-84669062；财政部国库司政府采购管理一处李红，电话 010-68552389。

附：公务卡持卡人身份验证技术方案

财政部国库司

2014年7月8日

附

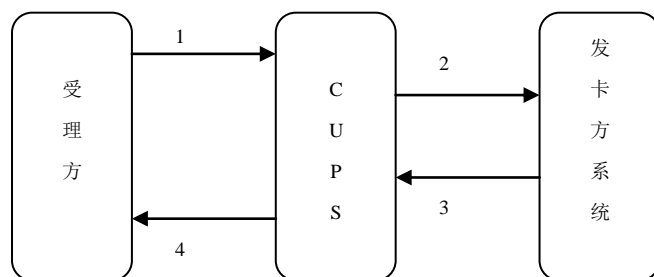
公务卡持卡人身份验证技术方案

为保证只有公务人员才能享受政府采购机票优惠价格，需要对公务卡持卡人身份进行验证。公务人员通过政府采购机票管理网站或公务机票销售系统（以下简称受理方）购票时，提供公务出行人员的姓名、身份证号码及公务卡发卡行名称信息，系统将相关信息提供给中国银联核心交易系统（CUPS）。中国银联系统与公务卡发卡银行相关系统进行公务人员身份信息验证，并将验证结果反馈受理方。

一、交易处理

（一）处理流程

中国银联及各公务卡发卡行在系统中定义“公务卡持卡人身份验证”交易类型。公务卡持卡人身份验证交易处理流程为经CUPS转接的请求类交易，具体流程如下：



- 1—受理方发往 CUPS 的交易请求
- 2—CUPS 转发给发卡方的交易请求
- 3—发卡方发往 CUPS 的交易应答
- 4— CUPS 转发给受理方的交易应答

1. 受理方处理

受理方录入公务人员姓名、身份证号码及公务卡发卡行名称信息，系统按照发卡行名称自动生成“虚拟公务卡卡号”。虚拟公务卡卡号构成：6位公务卡卡BIN+10个填充数字0。各发卡行在开发系统接口时，应与中国民航局清算中心和中国银联确认本行公务卡卡bin和银行名称对应关系。

受理方向银联系统发起“公务卡持卡人身份认证”交易，上送“虚拟公务卡卡号”、“公务卡持卡人身份证号码”、“公务卡持卡人姓名”信息。

受理方不能在报文中写入真实公务卡卡号，受理方接收到银联返回应答结果后，应根据应答结果判断是否为公务人员。

2. 银联处理

银联系统根据受理方上送信息中的“虚拟公务卡卡号”进行路由，确定该交易的接收方，并转发该验证交易至对应发卡行，并将发卡行应答转发给受理方。

3. 发卡行处理

发卡行系统接收到“公务卡持卡人身份验证”交易后，根据交易信息中的“公务卡持卡人身份证号码”信息，在机构系统内查询该身份证件名下是否存在公务卡，且系统内记

录的持卡人姓名与验证交易上送的“公务卡持卡人姓名”信息是否匹配。有以下两种结果,并将结果反馈银联系统。

(1)若该身份证号码名下存在公务卡,且姓名信息匹配,则发卡行返回成功应答(应答码00)。此结果表明受理方提交的待验证人员是公务人员。

(2)若身份证件名下不存在公务卡,或姓名信息不匹配,或身份证件信息不存在,则发卡机构返回失败应答(应答码05)。此结果表明受理方提交待验证人员不是公务人员。

二、信息传输

(一) 关键信息

1. 交易识别

“公务卡持卡人身份验证”交易通过消息类型(0域)、交易处理码(3域)、服务点条件码(25域)的组合取值进行识别。

上述域组合取值为:

交易名称	消息类型 (请求/应答)	第3域取值	第25域取值
公务卡持卡人身份验证	0100/0110	94X000	00

2. 持卡人身份证件

受理方通过61.1域上送公务卡持卡人身份证件信息。包括身份证件类型和身份证件编号两部分内容。

3.持卡人姓名受理方通过 61.6 域 NM 用法上送公务卡持卡人姓名信息。该姓名信息存放在 NM 用法的“持卡人姓名 1”字段，“持卡人姓名 2”字段以空格填充。

(二) 报文格式

位	数据元	数据类型(取值)	2.1版				备注
			AC	SW	IS	SW	
	Message Type ID	n4	0100		0110		
	Bitmap	b128	M	M	M	M	
2	primary_acct_num	n..19(LLVAR)	M	→	M	→	
3	processing_code	n6	94X000	→	M	→	
7	transmsn_date_time	n10(MMDDhhmmss)	M	→	M	→	
11	Sys_trace_audit_num	n6	M	→	M	→	
12	time_local_trans	n6(hhmmss)	M	→	M	→	
13	date_local_trans	n4(MMDD)	M	→	M	→	
15	date_settlmt	n4(MMDD)		M+	M	→	
18	mchnt_type	n4	M	→	M	→	
22	Pos_entry_mode_code	n3	M	→			
25	Pos_cond_code	n2	00	→	M	→	
32	Acq_inst_id_code	n..11(LLVAR)	M	→	M	→	
33	Fwd_inst_id_code	n..11(LLVAR)	M	→	M	→	
37	retrivl_ref_num	an12	M	→	M	→	
39	resp_code	an2			M	→	
41	card_accptr_termnl_id	ans8	0	→	C0	→	
42	card_accptr_id	ans15	0	→	C0	→	
43	card_accptr_name_loc	ans40	0	→			
60	Reserved	ans...030(LLVAR)	传递要求参见2.1规范章节				
61	ch_auth_info	ans...200(LLVAR)	C6	→	C16	→	
100	rcvg_inst_id_code	n..11(LLVAR)		M+	M	→	
121	national_sw_resvd	ans...100(LLVAR)		0	C0	→	
122	acq_inst_resvd	ans...100(LLVAR)	0	C0-		C0+	
123	issr_inst_resvd	ans...100(LLVAR)			0	C0-	
128	msg_authn_code	b64	C9	C9	C9	C9	

